Evenementenbeleid
2027 - 2031

Ruimte voor initiatief.
Duidelijkheid in wat kan.

Inhoudsopgave

1. Inleiding: waarom dit beleid 4

1.1 Aanleiding: twee redenen voor nieuw beleid 4

1.2 De koersverschuiving 5

1.3 Reikwijdte van dit beleid 6

1.4 Leeswijzer 7

2. Het belang van evenementen voor Soest 8

2.1 Sociaal-maatschappelijk belang: saamhorigheid, ontmoeting en inclusie 9

2.2 Economisch en toeristisch belang: levendigheid, spin-off en verblijfsduur 10

2.3 Cultureel belang: evenementen als podium voor kunst, erfgoed en identiteit 11

2.4 Gezondheid en bewegen: sport als verbindend evenement 11

2.5 Wie we bereiken: doelgroepen en belanghebbenden 12

3. Visie en ambitie: Uitnodigend en Veilig 14

3.1 Soest, een dorp met karakter 14

3.2 Welke evenementen passen bij Soest 14

3.3 Onze visie 15

3.4 De drie leidende principes 15

3.5 Evenementen voor en door inwoners 16

3.6 Onze ambities voor 2027-2031 17

3.7 1000 jaar Soest 18

4. Kaders: wat kan en mag in Soest 19

4.1 Wat is een evenement 19

4.2 Categorisering van evenementen 20

4.3 Locaties 20

4.4 Geluid 20

4.5 Veiligheid 22

4.6 Toegankelijkheid 23

4.7 Duurzaamheid 23

4.8 Alcohol 24

4.9 Dieren 24

4.10 Vuurwerk 24

Inhoudsopgave

4.11 Mobiliteit en parkeren 24
4.12 Weigeringsgronden 25
4.13 Afwijkingsbevoegdheid op grond van maatschappelijk belang 25
4.14 Aansprakelijkheid en verzekering 26
4.15 Leges en doorbelasting 26
5. De rol van de gemeente 27
5.1 Uitgangspunten 28
5.2 De evenementencoördinator 28
5.3 Wat de gemeente biedt aan ondersteuning 29
5.4 Samenwerken en overlegstructuren 30
5.5 Wat organisatoren verder van de gemeente mogen verwachten 30
5.6 De organisatorische randvoorwaarden 31
6. Evaluatie en bijstelling 32
6.1 Jaarlijkse monitoring 32
6.2 Evaluatie na vier jaar 32
6.3 Tussentijdse bijstelling van de beleidsregels 32
6.4 Samenhang met ander beleid 33
6.5 Een open uitnodiging 33

1. Inleiding: waarom dit beleid

Soest heeft een rijke evenemententraditie. De Gildefeesten die generaties lang het kloppende hart van de gemeenschap vormen. De Sylvestercross die hardlopers van over het hele land naar de Lange Duinen trekt. De Oude Ambachtenmarkt die elk jaar op Hemelvaartsdag het dorp vult met ambacht en trots. En daarnaast honderden kleinere evenementen die het dagelijkse weefsel vormen: een buurt-bbq, een voetbalkamp, een straatfeest, een sporttoernooi, een markt, een culturele avond. Door inwoners, voor inwoners.

Een eigen plek in die traditie heeft openluchttheater Cabrio. Met 750 plaatsen is Cabrio een van de grootste openluchttheaters van Nederland en trekt het publiek van ver buiten Soest. De programmering is breed en kwalitatief sterk, wordt gedragen door vrijwilligers en de voorstellingen zijn telkens binnen korte tijd uitverkocht. Soest is trots op deze plek en wil Cabrio de ruimte bieden om die functie waar te maken.

Dit beleid gaat over al die evenementen. Het legt vast hoe de gemeente Soest met evenementen omgaat: wat ze wil faciliteren, welke kaders ze stelt en wat organisatoren mogen verwachten. Het is geschreven voor drie groepen: organisatoren die een evenement willen neerzetten, inwoners die willen weten wat er in hun omgeving kan, en raadsleden die de kaders kennen waarbinnen het college besluit.

Agathaviering Gilde

1.1 Aanleiding: twee redenen voor nieuw beleid

De evaluatie van het beleid uit 2018

Het huidige evenementenbeleid dateert uit 2018. In 2025 is dat beleid grondig geëvalueerd. 633 inwoners vulden de enquête in, 24 organisatoren namen deel aan een bijeenkomst en 21 ondernemers reageerden via een vragenlijst. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met de betrokken ketenpartners. Die evaluatie laat zien dat het beleid op veel punten goed heeft gewerkt. Er zijn in Soest geen grote incidenten geweest bij evenementen. De veiligheid is goed geregeld. De samenwerking met de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio en de politie functioneert.

De evaluatie laat ook een ander beeld zien. Organisatoren ervaren de gemeente als reactief en controlerend. De administratieve last wordt als hoog ervaren. De communicatie over aanvragen is traag. Meerjarige vergunningen zijn in de praktijk nauwelijks van de grond gekomen. Bijna de helft van de deelnemende inwoners wil méér evenementen en ongeveer een derde vindt het huidige aantal precies goed. Slechts een klein deel wil minder.

De kern van de evaluatie-uitkomst is scherp: het huidige beleid is veilig, maar niet uitnodigend genoeg. Dit uitnodigende karakter is precies de ambitie die dit nieuwe beleid centraal stelt.

1000 jaar Soest

In 2028 bestaat Soest 1000 jaar. Dat jubileum is de tweede aanleiding voor dit nieuwe beleid. 1000 jaar Soest is geen marketingcampagne en geen enkel groot evenement. Het is een breed programma van activiteiten en evenementen, georganiseerd door en voor Soesterlingen, dat bijdraagt aan verbinding, trots en gemeenschapsgevoel. Er zijn al meer dan vijftig ideeën voor activiteiten, verdeeld over geschiedenis zichtbaar maken, feestelijke uitingen voor en door inwoners, natuur en samen beleven, en bijzondere happenings.
Die golf van initiatieven vraagt om een gemeente die klaar is om ze te ontvangen. Een gemeente met eenvoudige procedures, proactieve begeleiding en ruimte voor initiatieven die van onderaf komen. Het huidige beleid biedt die ruimte onvoldoende. Nieuw beleid is nodig zodat organisatoren de planningshorizon hebben die ze nodig hebben voor 2027 en 2028.

1.2 De koersverschuiving

Wat we omdraaien

Het vorige evenementenbeleid droeg de titel ‘Veilige evenementen in een gastvrij Soest’.
De volgorde was veelbetekenend: veiligheid voorop, gastvrijheid als context. Dat leidde tot een beleid dat goed was in beheersen en toetsen, en minder in verwelkomen en faciliteren.

Ambachtenmarkt

Dit nieuwe beleid keert die volgorde om. Veiligheid blijft een harde randvoorwaarde voor elk evenement in Soest. Het vertrekpunt verandert. We stellen niet meer voorop wat een organisator moet bewijzen voordat we toestemming geven. We kijken samen met de organisator hoe we van een goed idee een mooi en succesvol evenement maken. Een evenement dat past bij Soest en dat goed te organiseren is.

Waarom de gemeente dit doet

Een uitnodigend evenementenbeleid is een gemeentelijke taak. Evenementen vinden plaats in de openbare ruimte en raken

inwoners, ondernemers en bezoekers. De gemeente weegt de belangen die daarbij in het spel zijn: van organisatoren die iets willen neerzetten, van omwonenden die hun woon- en leefklimaat beschermd willen zien, van inwoners die willen meedoen, van ondernemers die belang hebben bij levendigheid en bereikbaarheid. Die afweging kan alleen het lokaal bestuur maken.

Daarbij is de keuze voor uitnodigend bewust. Een gemeente die de drempel laag houdt en organisatoren actief begeleidt, krijgt meer en vaker de evenementen die de gemeenschap voeden. Een gemeente die op afstand blijft, drempels opwerpt en pas in beweging komt als er een aanvraag op tafel ligt, krijgt op den duur minder. Het gevolg is dan zichtbaar: minder reuring, minder verbinding, minder ruimte voor de gemeenschap om zichzelf te laten zien. Soest kiest daarom bewust voor een actieve, uitnodigende rol.

> *"Soest gaat van beheersen naar verwelkomen."*

Wat het concreet betekent

Die koersverschuiving is een bewuste bestuurlijke keuze en gebaseerd op drie bronnen. Op de evaluatie-uitkomsten van het vorige beleid, op gesprekken met organisatoren, inwoners en ondernemers en op de ambitie van het college om Soest meer levendigheid te geven. Het nieuwe beleid is uitnodigend en veilig in een goed gewogen balans.

De koersverschuiving krijgt vorm langs een paar concrete lijnen: één evenementencoördinator als vast aanspreekpunt en proactieve begeleiding van het eerste idee tot na de uitvoering.

1.3 Reikwijdte van dit beleid

Dit beleid gaat over evenementen in de brede zin: voor publiek toegankelijke activiteiten met een tijdelijk karakter die plaatsvinden in de openbare ruimte of op daarvoor aangewezen locaties. Van een buurtbarbecue tot het Duintoernooi, van de Oude Ambachtenmarkt tot Gluren bij de Buren.

Verhouding tot APV en beleidsregels

Wat precies wordt verstaan onder een evenement en welke activiteiten zijn uitgezonderd, is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Soest. Een nadere omschrijving staat in paragraaf 4.1.

Dit beleid gaat over WAT de gemeente wil en WAARTOE evenementen dienen. Hoe de uitvoering eruitziet, dus de termijnen, procedures, formats en tarieven, staat in de beleidsregels die het college afzonderlijk vaststelt. Daarin zijn ook de concrete termijnen voor reactie op aanvragen, doorlooptijden van vergunningen, criteria voor meerjarige vergunningen en de afspraken over evaluatie uitgewerkt. De beleidsregels kunnen jaarlijks worden bijgesteld. Zo kan de uitvoering meebewegen met de praktijk, zonder dat een raadsproces nodig is.

Gefaseerde invoering

Het beleid wordt gefaseerd ingevoerd. Het beleid zelf legt de inhoudelijke koers vast en wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Een aantal onderwerpen, zoals geluidsnormen en de regeling voor festiviteiten, vraagt mogelijk om een aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening om de gewenste maatwerkruimte juridisch te verankeren. In dat geval legt het college daartoe in de tweede helft van 2026 een voorstel voor APV-wijziging aan de raad voor. De beleidsregels worden door het college vastgesteld nadat duidelijk is hoe de APV op deze punten luidt. Daardoor sluiten beleid, APV en beleidsregels op elkaar aan en kan de uitvoering volgen op het kader dat de raad stelt.

1.4 Leeswijzer

Dit beleid is opgebouwd in zes hoofdstukken. Hoofdstuk 2 beschrijft het belang van evenementen voor Soest. Hoofdstuk 3 bevat de visie en ambities voor 2027-2031. Hoofdstuk 4 beschrijft de kaders: wat kan en mag in Soest. Hoofdstuk 5 gaat over de rol van de gemeente en hoe ze organisatoren ondersteunt. Hoofdstuk 6 sluit af met de evaluatie- en actualisatiecyclus. De beleidsregels zijn een afzonderlijk document, vast te stellen door het college.

Ambachtenmarkt

inhouds-
opgave

2. Het belang van evenementen voor Soest

Evenementen zijn geen doel op zich. Ze zijn een middel voor wat Soest wil zijn: een gemeente die groen, dorps en levendig is. Een plek waar mensen zich thuis voelen, elkaar ontmoeten en samen trots zijn op hun dorp. Wie de evenementenkalender van Soest bekijkt, ziet meer dan een overzicht van activiteiten. Hij ziet de samenleving in beweging: vrijwilligers die decennialang een traditie in stand houden, sportieve inwoners die de Sylvestercross aansnijden, kinderen die voor het eerst op een podium staan, ouderen die tijdens Koningsdag uren in gesprek zijn met buren die ze anders nauwelijks zien.

Dat is wat evenementen doen. Ze verbinden inwoners, ondernemers, bezoekers en toeristen. Ze dragen bij aan een aantrekkelijke en leefbare woongemeente. Ze maken zichtbaar wat Soest bijzonder maakt. Daarom verwelkomt Soest evenementen actief.
In dit hoofdstuk lichten we het belang van evenementen toe vanuit vijf perspectieven, in lijn met de bredere gemeentelijke ambities.

Waarom evenementen ertoe doen in Soest: vijf perspectieven	
	Sociaal: evenementen verbinden inwoners, bestrijden eenzaamheid en versterken de saamhorigheid, in lijn met de opgaven uit de Integrale Visie Sociaal Domein 2024-2028.
	Economisch: evenementen genereren omzet voor lokale ondernemers, verhogen de verblijfsduur van bezoekers en verlevendigen de centrumgebieden uit de Omgevingsvisie.
	Cultureel: evenementen zijn het publieke podium van de Cultuurnota 2024-2028. Ze maken kunst, erfgoed en de identiteit van Soest zichtbaar en toegankelijk.
	Gezondheid: sportevenementen vertalen de ambities van de Nota Sport en Bewegen 2024-2028 naar de openbare ruimte en bereiken ook inwoners die het reguliere sportaanbod niet vanzelf vinden.
	Doelgroepgericht: het beleid richt zich op alle inwoners, met extra aandacht voor jongeren en ouderen. Voor bezoekers van buiten sluit Soest aan op de Inzichtzoeker en de Harmoniezoeker.

2.1 Sociaal-maatschappelijk belang: saamhorigheid, ontmoeting en inclusie

Soest is een gemeente waar mensen naar elkaar omkijken. Dat is geen vanzelfsprekendheid. Het is iets dat actief onderhouden moet worden. Evenementen zijn bij uitstek plekken waar sociale verbinding tot stand komt en versterkt wordt. Ze brengen inwoners uit verschillende buurten en wijken bijeen, op momenten en locaties die mensen anders misschien niet zouden opzoeken.
De Integrale Visie Sociaal Domein 2024-2028 stelt 'in verbinding samen doen' als centrale ambitie. Eenzaamheid tegengaan is een van de doelen binnen de opgave Mentale Weerbaarheid. 17,3% van de jongeren ervaart matige tot ernstige eenzaamheid en 31% van de ouderen voelt zich sociaal eenzaam. In de opgave Meedoen en inclusie zijn daarvoor afzonderlijke prioriteiten benoemd. Iedereen doet mee, ongeacht achtergrond of beperking.

Inclusie breed opgevat

Inclusie is in dit beleid breed opgevat. Het gaat over toegankelijkheid voor mensen met een fysieke beperking, maar ook voor mensen die slechtziend of slechthorend zijn. Het gaat over een veilige plek voor LHBTI-inwoners. Het gaat over inwoners met een migratieachtergrond die zich in het programma en de communicatie van een evenement herkennen. En het gaat over inwoners met een smalle beurs voor wie de prijs van een kaartje of een drankje het verschil maakt tussen meedoen en thuisblijven. Een evenement dat al deze groepen serieus neemt, is geen evenement dat met alles rekening houdt. Het is een evenement waarvan de organisator vooraf heeft nagedacht over wie wel en wie niet vanzelf de weg vindt, en daarop heeft ingespeeld.

Goed om te weten

Evenementen zijn voor iedereen. Voor jong en oud, voor lang gevestigde inwoners en nieuwkomers, voor mensen met en zonder beperking, voor mensen met een smalle en met een ruime beurs. Geen enkel evenement bereikt alle groepen tegelijk. Maar samen vormen ze het bewijs dat Soest een plek is voor iedereen.

Dat die behoefte aan ontmoeting breed leeft, bleek ook uit de evaluatie: bijna een derde van de ondervraagde inwoners geeft aan meer sociale contacten te willen hebben dan nu. Evenementen zijn een van de meest directe manieren om daarin te voorzien.

Evenementen zijn een direct instrument voor dit beleidsdoel. Ze zijn laagdrempelig, openbaar en herkenbaar. De Oude Ambachtenmarkt en Gildefeesten zijn sprekende voorbeelden van hoe een evenement met een lange traditie generaties verbindt en het gemeenschapsgevoel versterkt. Ook kleinere, buurtgerichte evenementen zoals een straatfeest, een markt of een sportdag vervullen precies dezelfde functie op wijk- en buurtniveau.

Evenementen bevorderen gemeenschapsbinding, bieden een podium voor kunst en cultuur en hebben een positieve invloed op zowel de lokale als bredere samenleving. Van belang is dat evenementen voor alle leeftijden toegankelijk zijn en bijdragen aan het karakter van de gemeente.

Verbindende functie tussen groepen

Evenementen kunnen ook een verbindende functie vervullen tussen groepen die elkaar in het dagelijks leven niet vanzelf ontmoeten. In Soest leven verschillende doelgroepen soms vrij gescheiden naast elkaar: lang gevestigde inwoners en nieuwkomers, jong en oud, mensen uit verschillende wijken, mensen met en zonder beperking. Evenementen die programmatisch en in toon ruimte maken voor verschillende inwoners helpen die scheidslijnen wat te vervagen. Sportevenementen vervullen die rol al vaak. Het beleid moedigt ook bij culturele, feestelijke en buurtgerichte evenementen aan om die verbindende functie bewust mee te nemen.

2.2 Economisch en toeristisch belang: levendigheid, spin-off en verblijfsduur

Soest is een relatief welvarende gemeente, maar de lokale economie staat niet stil. Ondernemers geven aan moeite te hebben met het vinden van personeel. Centrumgebieden vragen om levendigheid. Ondernemers bevestigen in de evaluatie dat ze de spin-off van evenementen zichtbaar merken in hun omzet en uitstraling. Twaalf van de 21 ondervraagde ondernemers zagen een positieve invloed op hun klantenbezoek en omzet. Zij vragen om actieve gemeentelijke ondersteuning bij levendigheid in de centrumgebieden.

Wat het oplevert

Het economisch belang van evenementen zit in twee dingen. In de directe opbrengsten tijdens het evenement zelf. En in de langetermijneffecten op werkgelegenheid, infrastructuur en het imago van de gemeente. Een goede samenwerking tussen evenementenorganisatoren en ondernemers, bijvoorbeeld via randprogrammering of arrangementen rondom evenementen, versterkt het economisch effect. Bezoekers worden zo gestimuleerd langer in Soest te verblijven.

Paltzbiennale

Evenementen dragen ook bij aan de levendigheid van de zeven centrumgebieden die de Omgevingsvisie van Soest benoemt. De gemeente werkt in dat kader aan centrummanagement: een structurele samenwerking tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en gemeente gericht op levendige en aantrekkelijke centrumgebieden. Evenementen zijn een van de instrumenten waarmee centrummanagement werkt aan levendigheid en beleving. De evenementenagenda en de samenwerking met ondernemers in het centrum worden daarom actief op elkaar afgestemd, zodat ze elkaar versterken.

2.3 Cultureel belang: evenementen als podium voor kunst, erfgoed en identiteit

De Cultuurnota van de gemeente Soest (2024-2028) draagt de titel 'Cultuur, podium van ontmoeting'. Die titel raakt direct aan de functie die evenementen in de praktijk vervullen. Evenementen zijn bij uitstek het podium waarop cultuur zichtbaar en toegankelijk wordt voor inwoners die theaters, galeries of concertzalen misschien niet vanzelf opzoeken.

De cultuurnota formuleert vier pijlers: een sterke culturele basisinfrastructuur, cultuur voor iedereen, cultuur doe je samen, en cultuur als verlevendiging van de centrumgebieden. Evenementen zijn voor elk van deze pijlers een uitvoeringsinstrument. Ze brengen amateurkunst in de openbare ruimte, verlagen de drempel voor mensen die cultuur anders te ver of te duur vinden, en verbinden inwoners met de lokale geschiedenis en identiteit van Soest en Soesterberg.

2.4 Gezondheid en bewegen: sport als verbindend evenement

Soest is een sportieve gemeente. Met 44 sportverenigingen, een lidmaatschapsgraad van 29,3% bij sportverenigingen (landelijk 24,6%) en een actief jeugdsportprogramma scoort Soest boven het regionaal en landelijk gemiddelde. De Sylvestercross is hier het bekendste voorbeeld van. Dit sportevenement trekt jaarlijks duizenden deelnemers en bezoekers, maakt sportdeelname zichtbaar en heeft een grote sociale functie.

Sportevenementen in de openbare ruimte, zeker wanneer ze gratis toegankelijk zijn, bereiken ook inwoners die het reguliere sportaanbod niet vanzelf vinden: mensen met een laag inkomen, mensen met een lichamelijke beperking en inwoners met een niet-westerse migratieachtergrond. Evenementen zijn daarmee ook preventie.

Sylvestercross

Sportverenigingen als organisator

Plaatselijke sportverenigingen organiseren regelmatig evenementen, vaak zonder vergunning of melding, vaak omdat onduidelijk is wanneer een activiteit een evenement is in de zin van de APV. Een belangrijke wedstrijd waarbij duizend toeschouwers samenkomen is vergunningplichtig, ook als die op het eigen sportterrein plaatsvindt. De gemeente ondersteunt sportverenigingen actief met heldere informatie over wanneer een melding of vergunning nodig is en begeleidt hen proactief bij het doorlopen van de procedure. Omwonenden van sportterreinen kunnen overlast ervaren bij grotere activiteiten. Goede communicatie vooraf is ook hier de verantwoordelijkheid van de organisator.

2.5 Wie we bereiken: doelgroepen en belanghebbenden

Evenementen in Soest bereiken uiteenlopende doelgroepen. Zij kijken ieder vanuit een eigen belang naar een evenement, zowel vanuit levendigheid als leefbaarheid. Voorspelbaarheid, door duidelijke en tijdige communicatie over evenementen, is voor al deze groepen van belang.

Inwoners en bezoekers

Inwoners zijn de primaire doelgroep. Zij vinden evenementen waardevol omdat die bijdragen aan gezelligheid, ontmoeting en het amusementsaanbod in hun directe leefomgeving. Tegelijkertijd kunnen zij overlast ondervinden, met name op het gebied van geluid en parkeren. Tijdige communicatie is voor hen essentieel.

Jeugdkamp SO Soest

Om beter te begrijpen welke evenementen aansluiten bij inwoners én bezoekers, is gebruik gemaakt van de Leefstijlvinder van MarketResponse. Dit model deelt mensen in op basis van hun behoeften in vrije tijd. In Soest zijn de drie meest dominante leefstijlen Stijlzoekers (21,6%), Inzichtzoekers (20,5%) en Rustzoekers (15,8%). Samen met het Regionaal Bureau voor Toerisme heeft Soest gekozen om in haar communicatie in te zetten op twee profielen: de Inzichtzoeker en de Harmoniezoeker. De Inzichtzoeker houdt van kunst, cultuur en actief zijn in de natuur. Zij zoeken inspirerende en rustige activiteiten en besteden hun vrije tijd bewust. De Harmoniezoeker houdt van gezelligheid. Activiteiten zoals winkelen of een uitje naar een pretpark passen goed bij deze groep, waar het samenzijn en rustig aan doen vooropstaan.

Evenementen die aansluiten bij deze leefstijlen versterken zowel de tevredenheid van inwoners als de aantrekkelijkheid van Soest voor bezoekers van buiten. Bezoekers van buiten vergroten daarnaast de economische spin-off.

Jongeren en ouderen (specifieke aandachtsgroepen)

Jongeren vormen een specifieke aandachtsgroep. In Soest ervaart 17,3% van de jongeren matige tot ernstige eenzaamheid, een stijging van 8,7% in 2019 naar 17,3% in 2021. Tegelijk was in 2023 slechts 5% van de evenementen mede op jongeren gericht. Dit beleid wil evenementen ondersteunen die jongeren van 12 tot 25 jaar actief bereiken en aanspreken. Dat sluit aan bij de opgaven uit de Integrale Visie Sociaal Domein.

Soest vergrijst. Richting 2040 groeit de groep 65-plussers in Soest met ongeveer 17%. 31% van de ouderen ervaart sociale eenzaamheid. Evenementen die laagdrempelig en toegankelijk zijn, ook voor mensen met een beperkte mobiliteit, zijn voor deze groep van bijzonder belang.

Organisatoren, ondernemers en partners

Organisatoren, veelal vrijwilligers, zijn de drijvende kracht achter het evenementenaanbod. Dit beleid geeft hen helderheid en behandelt hen als partner, niet alleen als aanvrager.

Ondernemers hebben belang bij bereikbaarheid van hun bedrijf tijdens evenementen en bij de commerciële spin-off die evenementen kunnen genereren.

Gemeente en ketenpartners (politie, Veiligheidsregio, Omgevingsdienst, Keolis) moeten tijdig en volledig geïnformeerd zijn over evenementen om goed te kunnen adviseren.

Toerrit Tempo Soest

3. Visie en ambitie: Uitnodigend en Veilig

3.1 Soest, een dorp met karakter

Gildefeesten

Soest is een dorp met karakter. Soest is een gemeente waar mensen elkaar kennen, waar vrijwilligers het verschil maken en waar de gemeenschap zichzelf organiseert. Evenementen zijn daar een uitdrukking van.

Tegelijk weten we dat evenementen niet voor iedereen altijd een feest zijn. Omwonenden ervaren soms geluidsoverlast. Bezoekers parkeren soms op plekken waar dat niet handig is. Mensen met een beperking merken dat niet elk evenement voor hen even toegankelijk is. Een goed evenementenbeleid neemt deze perspectieven serieus, door de randvoorwaarden zo te stellen dat iedereen ervan kan genieten.

> "Uitnodigend en veilig horen bij elkaar."

3.2 Welke evenementen passen bij Soest

Soest kiest voor evenementen die passen bij het karakter van de gemeente: groen, dorps en levendig. Dat betekent evenementen die verbinding creëren, de lokale gemeenschap centraal stellen en bijdragen aan de ambities uit dit beleid. Het gaat om evenementen die groot of klein iets betekenen voor de mensen van Soest.

Evenementen die bij Soest passen zijn er in verschillende soorten. Er zijn evenementen met een lokale of regionale traditie en identiteit, zoals de Oude Ambachtenmarkt, de Gildefeesten en het Dorpsfeest Soesterberg. Er zijn sport- en beweegevenementen in de buitenruimte, zoals de Sylvestercross, het Duintoernooi, een wandel- of fietstocht in de omgeving van de Soesterduinen en een voetbaltoernooi op de club. En er zijn culturele evenementen die kunst en erfgoed toegankelijk maken, zoals het Big Bandfestival en Podiade. Daarnaast zijn er laagdrempelige buurt- en wijkevenementen voor jong en oud, zoals Gluren bij de Buren, een braderie, een jeugdweekend en buurtfeesten in Soest en Soesterberg. Tot slot zijn er evenementen die de centrumgebieden levendig houden, zoals het Lentefestival en de Kerstmarkt.

Evenementen die minder goed passen bij Soest zijn evenementen die primair gericht zijn op massa-aantrekkingskracht zonder verbinding met de lokale gemeenschap, of evenementen die structureel te veel druk leggen op de leefbaarheid van de directe omgeving. Dit beleid faciliteert naar vermogen en stelt ook grenzen op basis van de kaders in hoofdstuk 4.

3.3 Onze visie

JA, tenzij...

Soest verwelkomt evenementen. Evenementen dragen bij aan wat onze gemeente is: een plek waar mensen elkaar ontmoeten, samen vieren en trots op zijn. Evenementen versterken de sociale cohesie, dragen bij aan de lokale economie en maken Soest aantrekkelijker voor inwoners en bezoekers. Ze geven vrijwilligers een podium, ondernemers een kans en kinderen een herinnering.

Wij bieden organisatoren ruimte om te organiseren. Wij stellen de randvoorwaarden die nodig zijn om bezoekers, omwonenden en deelnemers te beschermen. Uitnodigend en veilig zijn voor ons geen tegengestelden. Ze zijn twee kanten van dezelfde medaille.

Ons uitgangspunt is: ja, tenzij. Een evenement gaat door tenzij de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid of leefbaarheid dit niet toelaten. Wij denken mee met organisatoren en kijken eerst hoe het wél kan, voordat we naar de bezwaren kijken.

Wie een evenement wil organiseren in Soest, krijgt van ons een partner die meedenkt. Wij staan een organisator bij van het eerste idee tot de evaluatie na afloop. Waar regels knellen maar het maatschappelijk belang groot is en de aanvaardbaarheid duidelijk, zoeken wij met de organisator naar een oplossing.

3.4 De drie leidende principes

Deze visie vertaalt zich in drie principes die de ruggengraat vormen van het beleid. Ze gelden voor elk besluit dat voor dit beleid wordt genomen.

1. **Ja, tenzij.** Een evenement gaat door tenzij de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid of leefbaarheid dit niet toelaten. We kijken eerst hoe het wél kan, voordat we naar de bezwaren kijken.
2. **Vertrouwen als vertrekpunt.** Organisatoren zijn mensen die iets willen betekenen voor hun dorp. Wij behandelen hen als partners en op basis van vertrouwen, waarbij de verantwoordelijkheid voor de organisatie bij de organisator ligt.
3. **Maatschappelijke aanvaardbaarheid als maatstaf.** De vraag of een evenement maatschappelijk aanvaardbaar is, is leidend. Regels zijn er om goede afwegingen mogelijk te maken. In bijzondere gevallen kan de gemeente gemotiveerd afwijken van de gestelde kaders.

Deze drie principes vragen een bepaalde rolopvatting van de gemeente. Wij zijn geen controleur die organisatoren op afstand houdt totdat zij hebben bewezen dat hun evenement deugt. Wij zijn een partner die meedenkt en die organisatoren proactief informeert over wat kan en mag.

Die rolopvatting stelt ook eisen aan de organisatie van de gemeente zelf. Een uitnodigend beleid vraagt om voldoende capaciteit, een herkenbare evenementencoördinator en een werkwijze die de belofte waarmaakt. De uitwerking daarvan staat in hoofdstuk 5.

JA, tenzij...

Ja, tenzij is het uitgangspunt waarmee Soest naar evenementen kijkt. Wie een evenement wil organiseren, krijgt een gemeente die meedenkt. Een evenement gaat door, tenzij er een aantoonbare reden is om het niet te laten doorgaan. Die redenen zijn er soms: bijvoorbeeld als de veiligheid in het geding komt, als de overlast niet maatschappelijk aanvaardbaar is, of als een locatie zich er niet voor leent. In die gevallen legt de gemeente uit waarom iets niet kan, en denkt waar mogelijk mee over een alternatief.

Wat betekent deze visie in de praktijk

De koersverschuiving raakt concrete afspraken die organisatoren, inwoners en gemeente elke dag maken. Waar het beleid van 2018 de gemeente positioneerde als toetser van aanvragen, maakt dit beleid van de gemeente een partner die meedenkt. Tot nu toe was de meerjarige vergunning alleen bedoeld voor A-evenementen. In de praktijk werd hij nauwelijks gebruikt. Vanaf nu is het streven hem actief aan te bieden bij terugkerende gelijke evenementen die in overeenstemming met de vergunningverlening uitgevoerd zijn. Ook in het geval van B-evenementen. Waar toegankelijkheid een vrijblijvend aandachtspunt was, wordt deze een verplicht onderdeel van de vergunningaanvraag. Waar de klantreis onbenoemd was, krijgt zij vier duidelijke fasen: van idee tot evaluatie. Deze concrete veranderingen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5.

3.5 Evenementen voor en door inwoners

Evenementen in Soest zijn in de eerste plaats voor en door inwoners. Soest is een gemeente van 48.000 inwoners met een sterk lokaal karakter. Dat vraagt om een klimaat voor evenementen dat de eigen gemeenschap dient.

Soest kiest er daarom bewust voor om evenementen niet primair in te zetten als instrument voor citymarketing of toeristische promotie. Die keuze komt voort uit realisme over wat bij Soest past.

Dit sluit niet uit dat evenementen met een bovenlokale uitstraling zoals de Sylvestercross en de Oude Ambachtenmarkt welkom zijn en actief worden ondersteund. Dat is het gevolg van een goed klimaat voor evenementen, niet het doel ervan.

De organisator van een evenement zorgt zelf voor de promotie. De gemeente wijst organisatoren actief op beschikbare kanalen, zoals uitinsoest.nl. Gemeentelijke ondersteuning is faciliterend van aard. De gemeente treedt niet op als promotor, dit initiatief ligt bij de organisator.

3.6 Onze ambities voor 2027-2031

Ambitie 1: Toegankelijker voor iedereen

Evenementen zijn er voor alle inwoners van Soest, ongeacht leeftijd, beperking of budget. Uit gesprekken met inwoners met een beperking blijkt dat zij zich bij evenementen regelmatig buitengesloten voelen. De ondergrond is niet begaanbaar met een rolstoel, er is geen prikkelarm moment, of de communicatie is onduidelijk. Dat is niet in lijn met de waarden van Soest, en ook niet met het VN-verdrag over de rechten van personen met een beperking.

Buurtinitiatief

Wij vragen organisatoren om dit blijvend te regelen. In de vergunningaanvraag en in de informatie voor het publiek moet staan welke voorzieningen aanwezig zijn voor mensen met een beperking. Ook moet duidelijk zijn waar zij terecht kunnen met vragen. Bij de evacuatieplanning wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van mensen met een beperking.

Ambitie 2: Eenvoudiger te organiseren

Wie een evenement wil organiseren in Soest, verdient een gemeente die meedenkt. De evaluatie is op dit punt ondubbelzinnig: organisatoren ervaren de administratieve last als hoog, de communicatie als traag en de regels als onduidelijk.
Wij verminderen de administratieve last. Voor jaarlijks terugkerende evenementen is het streven naar meerjarenvergunning. Organisatoren beschikken over een heldere checklist en praktische sjablonen. Het streven is dat vergunningen minimaal zes weken voor het evenement worden verleend.

Ambitie 3: Duurzamer

Evenementen in Soest geven het goede voorbeeld. Wij stimuleren duurzame keuzes bij de organisatie van evenementen: minder fossiele brandstof, minder afval, meer hergebruik.
Wij doen dit stap voor stap en zonder organisatoren te overvragen. Wij ondersteunen hen met praktische informatie en bouwen duurzaamheidsvereisten geleidelijk op. De gemeente treft zelf voorzieningen die duurzame keuzes mogelijk maken, zoals putkasten op evenementenlocaties.

3.7 1000 jaar Soest

In 2028 bestaat Soest 1000 jaar. Dat jubileum is niet alleen een mijlpaal voor de gemeente, het is ook het eerste grote praktijkmoment waarop dit nieuwe evenementenbeleid in volle werking treedt. Het beleid creëert de randvoorwaarden: één evenementencoördinator, eenvoudige procedures en uitgebreide locatieprofielen. 1000 jaar Soest benut die randvoorwaarden. Het laat zien wat mogelijk is als gemeente en samenleving elkaar goed weten te vinden.

Het jubileumprogramma wordt niet door de gemeente gemaakt. Het wordt gemaakt door inwoners, verenigingen, organisatoren en ondernemers. Mooie initiatieven verspreid over muziek, sport, natuur, geschiedenis en buurtfeesten vragen om een gemeente die ze weet op te vangen: met heldere informatie, snelle vergunningen en financiële ondersteuning voor initiatieven die bij het karakter van Soest passen. Het thema van 1000 jaar Soest 'het lint dat ons verbindt' sluit direct aan bij wat dit evenementenbeleid nastreeft: ontmoeting, verbinding en saamhorigheid als kern van wat evenementen in Soest doen.

Voor initiatieven in het kader van 1000 jaar Soest zal een laagdrempelige subsidiemogelijkheid beschikbaar zijn. De Stichting 1000 jaar Soest verzorgt de uitvoering van de regeling en besluit over subsidieaanvragen. De gemeente faciliteert de vergunningsroute voor evenementen. Na afloop wordt het evenementenbeleid geëvalueerd.

JA, tenzij...

4. Kaders: wat kan en mag in Soest

Dit hoofdstuk beschrijft de kaders waarbinnen evenementen in Soest plaatsvinden. Het gaat over wat kan, wat mag en wat in bijzondere gevallen toch mogelijk is. De kaders zijn bedoeld als houvast voor organisatoren.

De technische uitwerking staat in de beleidsregels. Daarin zijn onder andere de exacte termijnen, geluidsnormen, locatieprofielen en tarieven opgenomen. Het college stelt de beleidsregels apart vast.

> *"Spelregels helpen een evenement goed te laten verlopen."*

4.1 Wat is een evenement

Dit beleid gaat over evenementen zoals omschreven in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Soest: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Onder dit beleid vallen zowel meldingsplichtige als vergunningplichtige evenementen in de openbare ruimte of op daarvoor aangewezen locaties.

Dit beleid geldt niet voor: betogingen, demonstraties en bijeenkomsten onder de Wet openbare manifestaties; gewone activiteiten van horecabedrijven, sportkantines of buurthuizen; besloten bijeenkomsten alleen voor genodigden; de wekelijkse markt; en kleinere besloten activiteiten zoals barbecues of examenfeestjes die niet voor publiek bedoeld zijn.

Voor collectieve en incidentele festiviteiten bij horecabedrijven geldt een apart regime. Dit kader staat los van het evenementenvergunningstelsel. De geluidsaspecten hiervan staan in paragraaf 4.4.

Voor circussen geldt op grond van de APV een afwijkende procedure: aanvragen worden ingediend in het voorafgaande jaar en de gemeente beslist daarover voor het einde van dat jaar. Voor kermissen gelden specifieke aandachtspunten rond geluid, die in de beleidsregels zijn uitgewerkt.

Bevrijdingsconcert PVO

4.2 Categorisering van evenementen

Evenementen worden ingedeeld op basis van hun omvang, complexiteit en risico. Deze indeling bepaalt welke procedure van toepassing is en welke eisen aan de organisator worden gesteld. De categorisering sluit aan bij de nationale standaarden zoals gehanteerd door de Veiligheidsregio, en onderscheidt meldingsplichtige evenementen van vergunningplichtige A-, B- en C-evenementen.

Intocht Sinterklaas

De grens voor meldingsplichtige evenementen sluit aan bij de APV. Een hogere grens is onderzocht, maar levert te weinig voordeel op. Het brengt ook risico mee: evenementen met grote impact op de omgeving zouden dan buiten het toezicht vallen.

4.3 Locaties

De gemeente wijst evenementenlocaties aan en stelt per locatie een profiel vast. Locatieprofielen beschrijven wat op welke locatie mogelijk is qua aantallen bezoekers, geluidsnormen, voorzieningen, beschikbaarheid en rustperiodes. Zij bieden duidelijkheid voor organisatoren en zijn de basis voor de vergunningverlening. De locatieprofielen worden vastgesteld als onderdeel van de beleidsregels door college en burgemeester. Op termijn krijgen zij hun plek in het omgevingsplan.

Voor evenementen in het buitengebied hanteert de Omgevingsdienst per aanvraag een richtlijn voor de geluidsnorm, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de locatie en de omgeving.

Goed om te weten

Een locatieprofiel maakt transparant wat er kan, voor zowel organisatoren als omwonenden. Ze geven aan wat per locatie is afgesproken qua aantallen, geluid, voorzieningen en rustperiodes. Een organisator kan al bij het idee zien of een locatie passend is.

4.4 Geluid

Geluid is bij evenementen een belangrijk thema. Voor een goed evenementenklimaat moeten de normen werkbaar zijn. Tegelijk moeten omwonenden niet meer hinder ervaren dan redelijk is. Soest zoekt daarin een nieuwe balans, met meer ruimte voor maatwerk per locatie en per evenement dan het huidige kader biedt.

Wat nu geldt

De geluidsnormen voor evenementen zijn op dit moment vastgelegd in twee regelingen. Voor festiviteiten van of bij een inrichting (zoals een sportclub, horeca of een openluchttheater) gelden de normen in artikel 4:2 en 4:3 van de Algemene Plaatselijke Verordening van Soest. Deze artikelen zijn dwingend van karakter: het beleid en de beleidsregels kunnen daarvan niet afwijken. Voor evenementen in de openbare ruimte buiten een inrichting gelden de normen uit afdeling 22.3.4 van het Omgevingsplan (de zogenoemde bruidsschat).
De Omgevingsdienst adviseert de gemeente over geluid en ziet toe op de naleving.

Wat de gemeente wil veranderen

Het huidige stelsel laat te weinig ruimte voor maatwerk. De normen in hoofdstuk 4 van de APV gelden uniform, zonder onderscheid naar de aard van de locatie, de duur van de festiviteit of het maatschappelijke belang. Een avondfestival in het centrum, een groot dorpsfeest en een culturele middag in een woonwijk worden juridisch over één kam geschoren. Dat sluit niet aan bij de werkelijkheid en niet bij de koers van dit beleid.

Buurtinitiatief

De gemeente onderzoekt waar meer ruimte mogelijk is voor een contextafhankelijke beoordeling van geluid bij evenementen. Het gaat om een beperkte aanpassing van artikel 4:2 en 4:3 APV, niet om een algehele herziening. De wijziging is bedoeld om maatwerk mogelijk te maken voor incidentele en collectieve festiviteiten, om recht te doen aan evenementen van groot maatschappelijk belang en om openluchttheater Cabrio een passend kader te bieden. Een mogelijke eerste stap is een afzonderlijke regeling voor het jubileumjaar 1000 jaar Soest in 2028. Het is aan de gemeenteraad om over de APV-wijziging te besluiten.

Locatieprofielen

Voor de aangewezen evenementenlocaties (zie paragraaf 4.2) worden de eerder genoemde locatieprofielen vastgesteld. Daarin staat per locatie wat qua geluid mogelijk is, gegeven de ruimtelijke context. Bewoners van een centrumgebied aanvaarden in het algemeen meer geluidsbelasting dan bewoners van een rustige woonstraat. Een locatie die er al was voordat de woningen werden gebouwd, zoals een openluchttheater midden in het groen, vraagt om een andere afweging dan een nieuwe locatie. De locatieprofielen leggen die afwegingen vast, met respect voor de grens van onduldbare hinder.

Wie naast een evenemententerrein woont, kan op een aantal momenten in het jaar geluidsoverlast ervaren. Dat is een onvermijdelijk gevolg van wonen op zo'n locatie.
De gemeente neemt die last serieus en weegt het belang van omwonenden bij elke aanvraag mee. Tegelijk vraagt het wonen nabij een evenemententerrein ook om een zekere acceptatie: een paar keer per jaar is er meer reuring dan op een gewone dag. Goede communicatie vooraf, heldere afspraken over eindtijden en een aanspreekpunt tijdens het evenement helpen om de last beperkt en voorspelbaar te houden.

Buitengebied

Voor evenementen in het buitengebied geldt geen vaste geluidsnorm. De Omgevingsdienst adviseert per aanvraag over een passende norm, als richtlijn voor de gemeente bij het opstellen van de vergunningvoorschriften. Voor de kwetsbare periodes gelden aanvullende beperkingen. De uitwerking staat in de beleidsregels.

Cabrio

Cabrio

Cabrio is voor Soest een unieke culturele plek (zie hoofdstuk 1). Reguliere voorstellingen bij Cabrio vallen onder een ander wettelijk regime dan dit beleid en blijven dus buiten beschouwing. Voor de festiviteiten waarvoor Cabrio op grond van de APV afwijkende geluidsnormen mag hanteren, geldt dit beleid wel. De voorwaarden waaronder geluidsversterkte programmering bij Cabrio mogelijk is worden meegenomen in een aangekondigde APV-wijziging, waarbij de huidige programmering uitgangspunt is.

Zondagsrust

De zondagsrust wordt gerespecteerd. Op zondagen mag voor 13.00 uur geen geluid worden geproduceerd dat op meer dan 200 meter van de geluidsbron hoorbaar is. De burgemeester kan hiervan ontheffing verlenen op basis van de Zondagswet. Dit wordt per geval beoordeeld.

4.5 Veiligheid

Veiligheid is een randvoorwaarde voor elk evenement, geen doel op zich. De gemeente beschouwt vergunningverlening bij evenementen als een proces waarin veiligheid voorop staat: zorgvuldige toetsing van aanvragen is een publieke verantwoordelijkheid. Bij een ernstig incident kan de gemeente als medeverantwoordelijke worden aangemerkt.
De gemeente werkt samen met de Veiligheidsregio, de Omgevingsdienst en de politie.
De gemeente zorgt voor eenduidigheid in de adviezen en het toezicht van betrokken partners.

Verantwoordelijkheid van de organisator

Organisatoren zijn primair verantwoordelijk voor de orde en veiligheid op het evenemententerrein, ook buiten de openingstijden. Bij grotere evenementen is een veiligheidsplan vereist, met aandacht voor de aanwezigheid en evacuatie van mensen met een beperking. Bij B- en C-evenementen wijst de organisator een veiligheidsfunctionaris aan die tijdens het evenement aanspreekbaar is voor de gemeente en de hulpdiensten. De uitwerking staat in de beleidsregels.

Toetsing vooraf

Voor B- en C-evenementen en A-evenementen met een verhoogd risico vindt vooraf een veiligheidsschouw plaats. De uitwerking staat in de beleidsregels.
Bij twijfel over de integriteit van een aanvrager of de organisatie kan de gemeente een toets laten uitvoeren op basis van de Wet Bibob. Wanneer de uitslag daartoe aanleiding geeft, kan de burgemeester de vergunning weigeren.

4.6 Toegankelijkheid

Evenementen zijn voor iedereen. Dit vloeit voort uit het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een beperking. De organisator vermeldt in de vergunningaanvraag en in de informatie voor het publiek welke voorzieningen aanwezig zijn voor mensen met een beperking. Daarbij hoort informatie over bereikbaarheid, sanitaire voorzieningen en contactmogelijkheden. Bij de evacuatieplanning wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van mensen met een beperking. De concrete minimumeisen zijn opgenomen in de beleidsregels (paragraaf 5.6).

De gemeente moedigt organisatoren aan om waar mogelijk prikkelarme momenten in te voeren.

4.7 Duurzaamheid

Duurzaamheid is een belangrijke randvoorwaarde voor evenementen. Evenementen hebben een voorbeeldfunctie: door actieve betrokkenheid bij hun omgeving en het milieu kunnen organisatoren het gedrag van bezoekers positief beïnvloeden.

De gemeente neemt op het thema duurzaamheid een actieve rol. Door zelf voorzieningen te treffen, zoals putkasten op evenementenlocaties, maakt de gemeente duurzame keuzes voor organisatoren mogelijk. Door kaders te stellen voor energie, afval en uitstoot stuurt de gemeente op een geleidelijke verduurzaming van evenementen. Door kennis te delen en mee te denken bij vergunningverlening helpt de gemeente organisatoren om die keuzes goed in te passen. De ambities groeien mee met wat haalbaar is.

Goed om te weten

Toegankelijk betekent meer dan een rolstoeltoilet. Het gaat ook om het verloop van de routes, de communicatie vooraf, een prikkelarme periode, en de bereikbaarheid van en naar het evenement.

De concrete eisen rond energie, afval en stikstof staan in de beleidsregels.

Opening Ossendamweg

4.8 Alcohol

Bij evenementen die in hoofdzaak gericht zijn op kinderen onder de 18 jaar wordt geen ontheffing verleend voor het schenken van alcoholische dranken. Dit vloeit voort uit de Alcoholwet.

Soest scoort bovengemiddeld op overmatig alcoholgebruik. Het voorkomen van verstrekking aan minderjarigen en het tegengaan van dronkenschap zijn daarom belangrijke aandachtspunten bij evenementen. Organisatoren dragen hiervoor eerste verantwoordelijkheid: wie achter de bar staat moet weten hoe leeftijd wordt gecontroleerd en wanneer niet meer geschonken wordt. De concrete eisen, zoals een IVA-instructie voor bardienstvrijwilligers en afspraken over toezicht, zijn uitgewerkt in de beleidsregels.

4.9 Dieren

Voor evenementen met dieren geldt de Wet dieren als toetsingskader. Bij evenementen met wilde dieren is de gemeente terughoudend.

4.10 Vuurwerk

In Soest geldt sinds 2020 een algemeen vuurwerkverbod, vastgelegd in de APV. Bij evenementen wordt geen consumentenvuurwerk toegestaan.

Voor professioneel evenementenvuurwerk geldt een afzonderlijk regime onder het Vuurwerkbesluit, met de provincie als bevoegd gezag. Het uitgangspunt van de gemeente is terughoudendheid: de gemeente moedigt organisatoren aan om duurzame alternatieven te overwegen, zoals een lasershow of een drone-show. Voor evenementen in NNN-gebieden gelden aanvullende beperkingen. De voorwaarden en procedure staan in de beleidsregels.

4.11 Mobiliteit en parkeren

De gemeente faciliteert de verkeersveiligheid bij evenementen door het nemen van verkeersbesluiten. Organisatoren zijn primair verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van een verkeersplan bij wegafsluitingen of andere verkeersmaatregelen. Zij informeren bezoekers tijdig over verkeersmaatregelen, parkeeroplossingen en mogelijkheden voor openbaar vervoer en fiets.

De hoofdwegenstructuur wordt in beginsel niet afgesloten voor evenementen. Bij afsluiting van busroutes informeert de organisator het vervoersbedrijf tijdig. De gemeente neemt hierin een coördinerende rol.

Voor evenementen op of langs provinciale wegen is naast de gemeentelijke vergunning een aparte provinciale vergunning vereist. De gemeente informeert organisatoren hier proactief over. De concrete eisen, inclusief de termijnen voor afstemming met het vervoersbedrijf en de inzet van verkeersregelaars op provinciale wegen, staan in de beleidsregels.

4.12 Weigeringsgronden

Een evenement kan worden geweigerd op grond van de openbare orde, de veiligheid van personen of goederen, de volksgezondheid, overlast voor de omgeving, de bescherming van de natuur. Of op grond van de APV en, mocht de APV daarvoor ruimte bieden, op grond van de beleidsregels die de in de APV gegeven bevoegdheid uitwerken.

Bij overtredingen

Kermis

Een organisator die de vergunningvoorwaarden ernstig overtreedt, ontvangt een gemotiveerde mondelinge en schriftelijke waarschuwing. Bij herhaling van ernstige overtredingen, zonder verzachtende omstandigheden, kan de vergunning voor een volgende editie van het evenement worden geweigerd. De volledige waarschuwings- en handhavingssystematiek is uitgewerkt in de beleidsregels (hoofdstuk 8). Voor evenementen met versterkte muziek geldt aanvullend: als uit de geluidsbeoordeling vooraf blijkt dat het evenement de geluidsnormen niet kan naleven, wordt geen geluidsontheffing verleend. Het evenement mag dan alleen doorgaan zonder versterkt muziekgeluid.

Weigeringsgronden worden alleen ingezet als dat aantoonbaar noodzakelijk is. Het beginsel ‘ja, tenzij’ geldt ook hier.

4.13 Afwijkingsbevoegdheid op grond van maatschappelijk belang

De burgemeester is op grond van artikel 174 van de Gemeentewet het bevoegd gezag voor evenementen in de openbare ruimte. Hij verleent vergunningen, stelt voorschriften en kan in het uiterste geval een evenement stilleggen of verbieden.

In bijzondere gevallen kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van de beleidskaders die de gemeente in dit beleid stelt, als het maatschappelijk belang en de brede maatschappelijke aanvaardbaarheid van het evenement dit rechtvaardigen. Wettelijke normen, waaronder geluidsnormen, veiligheidsvoorschriften en milieueisen, blijven volledig van toepassing. Dat geldt bijvoorbeeld als een evenement op een aangewezen locatie ondanks beperkingen toch plaatsvindt vanwege een duidelijk positief effect op gezondheid, sociale samenhang of gemeenschapsgevoel.
De burgemeester maakt de afweging op basis van de specifieke context van het evenement.

Opening Ossendamweg

De afwijking wordt altijd schriftelijk gemotiveerd en opgenomen in de jaarlijkse evaluatie (zie paragraaf 6.1).

4.14 Aansprakelijkheid en verzekering

De organisator is aansprakelijk voor alle schade die door het gebruik van de vergunning aan eigendommen van de gemeente of van anderen wordt toegebracht. De organisator beschermt de gemeente tegen schadeclaims van anderen. Voor schade die buiten de invloedsfeer van de organisator ligt, is hij in principe niet aansprakelijk. De gemeente wijst nieuwe organisatoren actief op het belang van een evenementenverzekering. Die verzekering moet zowel materiële schade als letselschade dekken.

4.15 Leges en doorbelasting

Een evenementenvergunning wordt afgegeven na betaling van de leges voor het behandelen van de aanvraag, conform de Legesverordening van de gemeente Soest. Deze leges zijn een vergoeding voor de gemeentelijke werkzaamheden rondom vergunningverlening.
Daarnaast staat het de gemeente vrij om privaatrechtelijke afspraken te maken over een reële vergoeding voor het gebruik van gemeentelijke gronden en materialen ten behoeve van een evenement. De concrete uitwerking hiervan volgt in de beleidsregels.

5. De rol van de gemeente

Evenementen organiseren is mensenwerk. Zo worden het Dorpsfeest Soesterberg, de Sylvestercross, het Duintoernooi, de Oude Ambachtenmarkt en vele andere evenementen voorbereid door teams van vrijwilligers die er maandenlang aan werken. Een nieuw straatfeest komt vaak van één enthousiaste bewoner die voor het eerst een vergunningaanvraag doet. Een sporttoernooi op de club wordt meestal georganiseerd door vrijwilligers die per keer wisselen. Al deze mensen verdienen een gemeente die hen serieus neemt en proactief begeleidt.

> *"Wie een evenement wil organiseren in Soest krijgt een partner die meedenkt."*

Besluiten over evenementenvergunningen blijven bij de burgemeester, besluiten over subsidies bij het college. Deze bevoegdheden zijn vastgelegd in de Gemeentewet, de APV en de Algemene Subsidieverordening. Naast deze besluitvormende rol heeft de gemeente een tweede rol: het begeleiden en faciliteren van organisatoren. Aan de voorkant denkt de gemeente mee over de opzet, geeft ze informatie over mogelijkheden en vereisten, en helpt ze bij het voorbereiden van een kwalitatief goede aanvraag. Aan de achterkant toetst de gemeente op basis van de kaders die de raad heeft vastgesteld voor openbare orde en veiligheid. Deze twee rollen vormen samen de basis voor een dienstverlening die uitnodigend en betrouwbaar is.

In dit hoofdstuk staat hoe de gemeente die dienstverlening concreet invult.

Koningsspelen 2e van der Hucht

5.1 Uitgangspunten

De dienstverlening van de gemeente rond evenementen is gebaseerd op drie uitgangspunten. Deze vormen de basis voor de inrichting van de rol van de evenementencoördinator, de ondersteuning en de overlegstructuren. Ze zijn ook de maatstaf waarop de gemeente zichzelf evalueert.

1. **Een vast aanspreekpunt: de evenementencoördinator.** Organisatoren weten waar ze terechtkunnen voor begeleiding en ondersteuning: voor vragen, advies en voorbereiding van de aanvraag. De coördinator verbindt organisatoren met de juiste mensen binnen de gemeente en binnen de gemeente onderling.

2. **Faciliteren en toetsen zijn gescheiden rollen.** De gemeente begeleidt aan de voorkant en toetst onafhankelijk aan de achterkant. Dezelfde persoon doet niet beide.

3. **Proactieve dienstverlening.** De gemeente begeleidt organisatoren al voordat een aanvraag is ingediend. Ze informeert organisatoren tijdig over wijzigingen in regels en processen, begeleidt nieuwe organisatoren actief en neemt na een evenement het initiatief voor een terugkoppeling.

5.2 De evenementencoördinator

Wie een evenement wil organiseren in Soest heeft één vast aanspreekpunt: de evenementencoördinator. Dit is het eerste contact voor vragen, advies en voorbereiding van de aanvraag. De coördinator verbindt organisatoren met de juiste mensen binnen de gemeente en zorgt voor afstemming tussen de betrokken afdelingen, zorgt voor een consistente en herkenbare werkwijze, en bewaakt het overzicht over de evenementenkalender als basis voor planning en samenloopbewaking.

De coördinator coördineert, adviseert en begeleidt. De gemeente informeert organisatoren proactief over relevante wijzigingen in regels en processen. De werkwijze, formats en digitale ondersteuning worden uitgewerkt in de beleidsregels.

Begeleiding in vier fasen

De begeleiding loopt van het eerste idee tot na afloop van het evenement, in vier opeenvolgende fasen. In de eerste fase (idee en verkenning) is de evenementencoördinator het vaste aanspreekpunt en denkt mee over haalbaarheid, locatie en datum. In de tweede fase (aanvraag en vergunning) neemt Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving het dossier inhoudelijk over en beoordeelt de aanvraag. In de derde fase (voorbereiding en uitvoering) vinden indien van toepassing een veiligheidsschouw en een voorschouw plaats, en informeert de organisator omwonenden. In de vierde fase (evaluatie en

Goed om te weten

Een organisator hoeft niet zelf uit te zoeken welke regels precies van toepassing zijn op een aanvraag. De evenementencoördinator denkt mee bij de hele aanvraag, van locatie en geluid tot veiligheid en duurzaamheid.

terugkoppeling) neemt de evenementencoördinator het initiatief voor een terugkoppeling, met de naschouw bij gebruik van gemeentelijke grond. Concrete termijnen en verantwoordelijkheden staan in de beleidsregels.

De ambities in dit beleid vragen om voldoende capaciteit voor de coördinator en voor de toetsende kant bij VTH. De uitwerking staat in paragraaf 5.6.

5.3 Wat de gemeente biedt aan ondersteuning

Een uitnodigend evenementenbeleid vraagt om concrete ondersteuning. De gemeente ondersteunt organisatoren op vier manieren: met kennis, met materialen, met financiering en met promotie.

Kennis en hulpmiddelen

De gemeente stelt praktische middelen beschikbaar zoals checklists, sjablonen en gebundelde informatie over vergunningen en ontheffingen. Voor jaarlijks terugkerende evenementen is het streven naar meerjarenvergunning. Alle informatie wordt goed vindbaar gemaakt op de gemeentelijke website. De concrete uitwerking staat in de beleidsregels.

Intocht Sinterklaas

Materialen

De gemeente stelt dranghekken, bebording, wegafzettingen en elektra op gemeentelijke locaties beschikbaar. Voor evenementen met een niet-commercieel karakter en een duidelijke bijdrage aan de Soester gemeenschap kunnen deze kosten in beginsel buiten beschouwing blijven; bij andere evenementen kijkt de gemeente of een vergoeding passend is. De afbakening en de aanvraagprocedure staan in de beleidsregels. Voor niet-commerciële sport- en beweegevenementen kan de gemeente in specifieke gevallen lichte materiële ondersteuning bieden, in lijn met de Nota Sport en Bewegen 2024-2028 en de Integrale Visie Sociaal Domein. De voorwaarden en aanvraagprocedure staan in de beleidsregels.

Financiële ondersteuning

Een organisator kan bestaande subsidiemogelijkheden benutten, zoals de cultuurnota, de sportnota of het algemene subsidiebeleid. Voor evenementen rond 1000 jaar Soest geldt een tijdelijke subsidieregeling (zie paragraaf 3.7).

Promotie

Niet-commerciële organisatoren kunnen hun evenementen kosteloos aankondigen op de digitale informatieborden van de gemeente.
De voorwaarden voor promotie en publieksbeborden staan in de beleidsregels.

JA, tenzij...

5.4 Samenwerken en overlegstructuren

Een uitnodigende gemeente communiceert niet alleen via formulieren en vergunningbesluiten. Ze zoekt het gesprek op, met organisatoren, met partners en met de mensen die weten wat er in de praktijk speelt.

De gemeente organiseert jaarlijks een evenementenoverleg. Organisatoren, ketenpartners en relevante gemeentelijke afdelingen bespreken daarin de planning voor het komende seizoen, delen ervaringen en stemmen verwachtingen af. Het overleg vindt vroeg in het jaar plaats, ruim voor de piekperiode van aanvragen. Aanvullend onderhoudt de gemeente contact met een klankbordgroep van ervaren organisatoren. Die groep denkt actief mee over de uitvoering van het beleid en geeft signalen door vanuit de praktijk.

Voor B-evenementen en C-evenementen vindt voorafgaand aan het evenement een dienstenoverleg plaats, waarbij gemeente, veiligheidsregio, politie en andere betrokken partners de plannen bespreken en afstemming bereiken. Bij A-evenementen met een verhoogd risico kan de evenementencoördinator besluiten een dienstenoverleg te organiseren. Dit geeft organisatoren tijdig helderheid en voorkomt verrassingen.

Voor evenementen die bijdragen aan de levendigheid van de centrumgebieden stemt de gemeente de evenementenagenda af met de samenwerking met ondernemers in het centrum. Deze afstemming voorkomt versnippering van initiatieven. Ze versterkt de verbinding tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en evenementenorganisatoren.

5.5 Wat organisatoren verder van de gemeente mogen verwachten

Een uitnodigend beleid stelt ook eisen aan de gemeente zelf. Organisatoren mogen verwachten dat de gemeente tijdig reageert op aanvragen en proactief communiceert over de voortgang. De gemeente laat binnen vijf werkdagen na ontvangst van een aanvraag weten of die volledig is en wat eventueel nog ontbreekt. Het streven is dat de vergunning minimaal zes weken voor aanvang wordt verleend. Wijzigingen in regels, processen of locatieprofielen worden tijdig gecommuniceerd aan bekende organisatoren, in elk geval voor het begin van het evenementenseizoen. Bij B- en C-evenementen is de toezichthouder tijdens het evenement telefonisch bereikbaar. Bij verhoogd risico kan de vergunningverlener op afspraak aanwezig zijn.

Buurtinitiatief

Na een evenement neemt de gemeente contact op met de organisator. Wat goed ging, mag volgend jaar met vertrouwen worden herhaald. Wat beter kan, wordt besproken, zodat de volgende editie soepeler verloopt.

Wat de gemeente van organisatoren verwacht

Andersom verwacht de gemeente van organisatoren dat zij hun aanvraag op tijd en volledig indienen, afspraken nakomen en eigenaarschap nemen voor hun evenement. Zo maken we het samen mogelijk.

Goed om te weten

Zes weken voor het evenement is de richttermijn voor het verlenen van de vergunning. Voor grotere of complexe evenementen is een langere doorlooptijd nodig. De vergunningverlener stemt dat tijdig met de organisator af.

5.6 De organisatorische randvoorwaarden

De ambities in dit beleid vragen om voldoende uitvoeringscapaciteit voor coördinatie, vergunningverlening, toezicht en handhaving. Bij vaststelling van dit beleid is die capaciteit nog niet voldoende geborgd. Het college vraagt daarom gelijktijdig met dit beleid de benodigde middelen aan de raad.

De investering richt zich op drie zaken. De eerste is een structurele evenementencoördinator als vast aanspreekpunt voor organisatoren. De tweede is een tijdelijke uitbreiding van de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, voor drie jaar (2027–2029). De derde is digitale ondersteuning voor organisatoren. Voor de begeleiding van 1000 jaar Soest is daarnaast in 2026–2028 tijdelijke procesondersteuning nodig.
In 2029 evalueren we of en in welke mate de tijdelijke capaciteit bij vergunningverlening, toezicht en handhaving structureel nodig is. Omdat 2028 een uitzonderlijk piekjaar is, kijken we bij de evaluatie ook naar een gewoner jaar. Zo baseren we de structurele behoefte niet alleen op het jubileumjaar.

De omvang van de investering en de dekking zijn uitgewerkt in het college- en raadsvoorstel. De gemeente kiest bewust voor gelijktijdige vaststelling van beleid en capaciteit. De ambities uit dit beleid kunnen alleen worden waargemaakt met de bijbehorende middelen.

Vliegbasis Soesterberg

6. Evaluatie en bijstelling

Goed beleid past zich aan. De wereld van evenementen staat niet stil. Nieuwe initiatieven ontstaan, locaties veranderen en de samenleving stelt andere vragen dan vijf jaar geleden. Daarom werkt de gemeente met een cyclus van monitoring en evaluatie.

6.1 Jaarlijkse monitoring

De gemeente houdt jaarlijks bij hoe het evenementenbeleid in de praktijk werkt. Die monitoring is gekoppeld aan de uitgangspunten uit paragraaf 5.1 en wordt structureel uitgevoerd door de evenementencoördinator en de vergunningverlener gezamenlijk. Beide perspectieven, faciliteren en toetsen, worden zo geborgd in de jaarlijkse evaluatie. De monitoring stoelt op vier bronnen: de evenementenkalender, de ervaringen van organisatoren uit het evenementenoverleg, de evaluaties van grotere evenementen samen met de veiligheidsregio, politie en omgevingsdienst, en de signalen van inwoners en omwonenden. De uitkomsten worden intern besproken en waar nodig vertaald naar aanpassingen in de uitvoering.

6.2 Evaluatie na vier jaar

Uiterlijk vier jaar na de vaststelling van dit beleid voert de gemeente een volledige beleidsevaluatie uit. Die evaluatie heeft dezelfde opzet als de evaluatie die in 2025 heeft plaatsgevonden: breed, participatief en op basis van meerdere perspectieven. Organisatoren, inwoners, omwonenden en partners worden actief betrokken. De uitkomsten vormen de basis voor een nieuw evenementenbeleid, met de lessen van 1000 jaar Soest als vertrekpunt. De tussentijdse evaluatie in 2029 (zie paragraaf 5.6) levert hiervoor een eerste bouwsteen.

6.3 Tussentijdse bijstelling van de beleidsregels

De beleidsregels worden door het college vastgesteld en kunnen tussentijds worden bijgesteld zonder dat het beleid als geheel herzien hoeft te worden. Nieuwe locatieprofielen, aangepaste geluidsnormen of gewijzigde indieningsvereisten kunnen zo meebewegen met de praktijk. Het college informeert de raad over wezenlijke wijzigingen.

JA, tenzij...

6.4 Samenhang met ander beleid

Dit evenementenbeleid staat niet op zichzelf. Het hangt samen met meerdere andere kaders en uitvoeringsdocumenten van de gemeente Soest:

- Algemene Plaatselijke Verordening (APV): juridisch kader voor vergunningen, meldingen en collectieve festiviteiten;
- Beleidsregels evenementen: uitvoeringskaders, termijnen en procedures, vastgesteld door het college;
- Omgevingsvisie en Omgevingsplan Soest: ruimtelijke kaders, locatieprofielen en geluidsnormen op termijn;
- Integrale Visie Sociaal Domein 2024-2028: ambities rond meedoen, mentale weerbaarheid en inclusie;
- Nota Sport en Bewegen 2024-2028: ambities rond sport- en beweegevenementen;
- Cultuurnota Soest: culturele evenementen en de vier pijlers;
- Subsidiebeleid en aparte regeling Stichting 1000 jaar Soest: financiële ondersteuning;
- Preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs: kaders rond alcohol- en drugsbeleid bij evenementen;
- Bibobbeleid 2021 gemeente Soest: kader voor de integriteitstoets bij vergunningverlening.

6.5 Een open uitnodiging

Evenementen maken Soest tot wat het is: een gemeente waar mensen elkaar ontmoeten, samen iets vieren en trots zijn op hun dorp. Dit beleid is geschreven om dat mogelijk te maken, nu en de komende jaren.
Iedereen die wil bijdragen aan het evenementenleven in Soest is welkom. Of het gaat om een jubileumfestival of een klein buurtfeest, een jarenlange traditie of een nieuw initiatief: de deur staat open.

Ambachtenmarkt

Gemeente
Soest

juni 2026